

คำนิยามศัพท์

๑. แผนการบริหารราชการแผ่นดิน หมายถึง แผนการบริหารราชการ ทิศทางและแนวทางการทำงานของคณะรัฐมนตรีในช่วงระยะเวลา ๔ ปี ตามกรอบนโยบายที่ได้มีการแถลงไว้ต่อรัฐสภา และแนวนโยบายพื้นฐาน แห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๐ รวมทั้งแผนพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งถือเป็นความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรีในการบริหารประเทศ

๒. แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการ ๑ ปี เป็นแผนของส่วนราชการระดับกระทรวงและกรม โดยนำแผนการบริหารราชการแผ่นดินไปเป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี ซึ่งเป็นแผนที่กำหนดแนวทางการทำงานที่ละเอียด เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติ และแผนปฏิบัติราชการประจำปี โดยส่วนราชการจะนำประเด็นนโยบายสำคัญที่บรรจุไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พร้อมเป้าหมายประเด็นนโยบายและตัวชี้วัดความสำเร็จโดยที่รัฐบาลเป็นผู้กำหนดมาแปลงสู่แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการ ๑ ปี ตามลำดับ

๒.๑ แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี เป็นแผนปฏิบัติราชการที่ส่วนราชการ (กระทรวง/กรม) แปลงมาจากแผนการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล เพื่อแสดงภารกิจที่ส่วนราชการจะดำเนินการตลอดระยะเวลา ๔ ปี เพื่อสนับสนุนการบริหารประเทศของรัฐบาลให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมาย สำคัญในแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี จะแสดงให้เห็นถึงการแปลงประเด็นนโยบายและกลยุทธ์หลัก (ระดับชาติ) ที่ส่วนราชการเข้าไปเกี่ยวข้องไปสู่ “ภารกิจ” ที่ส่วนราชการต้องการดำเนินการ โดยส่วนราชการต้องนำเสนอประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์ที่จะทำให้ภารกิจนั้นบรรลุผลสำเร็จ พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดผลสำเร็จของภารกิจเหล่านั้น รวมถึงผลผลิต/ โครงการสำคัญ ที่ส่วนราชการจะจัดทำ เพื่อขอรับงบประมาณสนับสนุนในระยะเวลา ๔ ปี

ระยะเวลาดำเนินการการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี ให้จัดทำให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๒ แผนปฏิบัติราชการประจำปี เป็นแผนปฏิบัติราชการประจำปีของ ส่วนราชการ (กระทรวง/กรม) ที่แสดงให้เห็นถึงภารกิจที่จะดำเนินการในปีใดปีหนึ่งที่กำหนด ภายใต้กรอบแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี ของส่วนราชการนั้น โดยจะมีสาระสำคัญเช่นเดียวกับแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี แต่จัดทำเป็นแผนประจำปีที่ละเอียด และชัดเจนขึ้น เพื่อนำไปเป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และเป็นกรอบในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมถึงการรายงานผลการปฏิบัติราชการเมื่อสิ้นปีงบประมาณ

ระยะเวลาการจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี จะจัดทำและเสนอรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนเสนอคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

๓. ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ หมายถึง ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีที่สุดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดินและคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ

๔. แผนงาน หมายถึง แผนงานตาม “โครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์” ที่สำนักงานงบประมาณจัดทำขึ้น โดยเชื่อมโยงกับประเด็นยุทธศาสตร์หลักของแผนการบริหารราชการแผ่นดิน สำหรับใช้ในการจัดสรรทรัพยากรที่มุ่งให้การดำเนินงานตามภารกิจของส่วนราชการบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายยุทธศาสตร์ระดับชาติ อันเป็นผลลัพธ์ที่รัฐบาลต้องการให้เกิดขึ้นแก่ประเทศชาติและประชาชน รวมทั้งใช้ “แผนงาน” ดังกล่าวเป็นรายการขออนุมัติการใช้จ่ายเงินแผ่นดินต่อรัฐสภาตามที่บัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๕. เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ หมายถึง ผลสัมฤทธิ์ (ผลกระทบหรือผลลัพธ์) ที่รัฐบาลต้องการจะให้เกิดต่อประชาชนและประเทศ เป็นผลจากการดำเนินงานของรัฐบาลตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีของประเทศ

๖. วิสัยทัศน์ หมายถึง ภาพที่คาดหวังให้เกิดขึ้นในอนาคตโดยมีพื้นฐานอยู่บนความเป็นจริงในปัจจุบัน

๗. พันธกิจ หมายถึง ขอบเขต ภารกิจ บทบาทหน้าที่ ทั้งที่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อกำหนดต่าง ๆ รวมทั้งที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ ทั้งนี้เพื่อให้บรรลุวิสัยทัศน์

๘. ประเด็นยุทธศาสตร์ หมายถึง ประเด็นหลักที่ต้องคำนึงถึง ต้องพัฒนา ต้องมุ่งเน้น ประเด็นยุทธศาสตร์นี้ สามารถทำได้โดยการนำพันธกิจแต่ละข้อมาพิจารณาว่าในพันธกิจแต่ละข้อนั้นหน่วยงานต้องการดำเนินการในประเด็นใดเป็นพิเศษ และหลังจากได้ดำเนินการดังกล่าวเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ต้องการให้เกิดผลการเปลี่ยนแปลงในทิศทางใด ทั้งนี้ ในการจัดทำประเด็นยุทธศาสตร์ของแต่ละหน่วยงานนั้น จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องนำแผนบริหารราชการแผ่นดินของกระทรวงต้นสังกัดมาเป็นหลักประกอบการพิจารณาด้วย

๙. เป้าประสงค์ หมายถึง สิ่งที่หน่วยงานปรารถนาจะบรรลุ โดยต้องนำประเด็นยุทธศาสตร์มาพิจารณาว่า หากสามารถดำเนินการจนประสบความสำเร็จตามประเด็นยุทธศาสตร์แต่ละข้อแล้ว ใครเป็นผู้ได้รับผลประโยชน์ และได้รับประโยชน์อย่างไร นั่นคือเป็นการกำหนดสิ่งที่ต้องการในอนาคตซึ่งองค์กรจะต้องพยายามให้เกิดขึ้น หรือผลลัพธ์/ผลสำเร็จที่องค์กรต้องการบรรลุถึง โดยทั่วไปจะเป็นข้อความที่กล่าวอย่างกว้างๆ ถึงผลลัพธ์ของบริการอันเนื่องมาจากหน้าที่หลักขององค์กร โดยจะต้องสอดคล้องกับพันธกิจที่กำหนดไว้ และหน่วยงานย่อยภายในองค์กรควรมีเป้าประสงค์ของตนเองที่ชัดเจนและสนับสนุนซึ่งกันและกัน

๑๐. เป้าหมายการให้บริการกระทรวง หมายถึง ผลลัพธ์ที่กระทรวงต้องการให้เกิดขึ้นจากการให้บริการระดับกระทรวง ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติของรัฐบาล ซึ่งผลลัพธ์ดังกล่าวจะเกิดขึ้นได้จากผลสำเร็จของผลผลิตหรือโครงการของส่วนราชการ

และรัฐวิสาหกิจในสังกัดอย่างสอดคล้องและเชื่อมโยงกัน ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือกำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีแล้วแต่กรณี

๑๑. เป้าหมายการให้บริการหน่วยงาน หมายถึง ผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินงานหรือเพื่อดำเนินการจัดทำผลผลิต/โครงการตามที่กำหนดของหน่วยงานระดับกรม ซึ่งจะนำไปสู่ความสำเร็จของเป้าหมายการให้บริการกระทรวง ทั้งนี้ ต้องเป็นผลลัพธ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นจากพันธกิจและภารกิจที่หน่วยงานได้รับมอบหมายจากกระทรวงหรือรัฐบาลซึ่งสอดคล้องเป้าหมายการให้บริการกระทรวง

- แสดงถึงผลสำเร็จ/ผลลัพธ์ จากการนำส่งผลผลิต/โครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น

- แสดงถึงผลประโยชน์ที่มีต่อกลุ่มเป้าหมายผู้รับบริการหรือพื้นที่เป้าหมาย จากการมีผลผลิต/โครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบ

- สอดคล้องและสัมพันธ์กับเป้าหมายการให้บริการกระทรวง ที่ต้องกำหนด ให้สอดคล้องและสัมพันธ์กับเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ตามแผนการบริหารราชการแผ่นดินนโยบายรัฐบาล และยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ

- สัมพันธ์กับพันธกิจหรือภารกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่กำหนดตามกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม กฎหมายจัดตั้ง ฎกระทรวงหรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง หรือนโยบายรัฐบาลที่ได้รับมอบหมาย

- สามารถถ่ายทอดพันธกิจหรือภารกิจลงสู่กลยุทธ์หน่วยงาน ผลผลิต และหรือโครงการกิจกรรมหลักได้อย่างชัดเจน

- มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรมสามารถวัดผลได้ และมีความเข้าใจตรงกันภายในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้และอยู่ในระดับผลลัพธ์

๑๒. การเชื่อมโยง หมายถึง ความเชื่อมโยงของดัชนีชี้วัดแต่ละระดับ ตั้งแต่ระดับชาติ กระทรวง กรม โดยมีความเป็นเหตุเป็นผลต่อความสำเร็จในแต่ละระดับ การเชื่อมโยงนี้สามารถเชื่อมโยงขึ้นไปสู่ระดับบน หรือจากระดับบนสู่ระดับล่าง เมื่อดัชนีชี้วัดที่อยู่ระดับล่างประสบความสำเร็จจะส่งผลกระทบต่อระดับที่สูงขึ้นไป ตามลำดับขั้น

๑๓. ดัชนีชี้วัด หมายถึง เครื่องมือที่บ่งชี้ผลการดำเนินงานในงานของหน่วยงาน ซึ่งแสดงผลสำเร็จของการปฏิบัติงานเมื่อบรรลุตามวัตถุประสงค์หรือเป้าหมายที่ตั้งไว้

๑๔. ภารกิจ หมายถึง หน้าที่ความรับผิดชอบที่ต้องดำเนินการเป็นปกติประจำตามกฎหมายหรือระเบียบ ซึ่งมีลักษณะงานและปริมาณงานที่ชัดเจนต่อเนื่อง

(๑) **ภารกิจพื้นฐาน** หมายถึง ภารกิจตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่ต้องดำเนินการเป็นปกติประจำตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานนั้นๆ หากหยุดดำเนินการอาจก่อให้เกิดความเสียหายในการให้บริการสาธารณะของภาครัฐ ซึ่งมีลักษณะงานและปริมาณงานที่ชัดเจนต่อเนื่องไม่

เปลี่ยนแปลงไปตามเงื่อนไขเชิงยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาประเทศ หรือนโยบายของรัฐบาล
จำแนกเป็น ๒ ส่วน คือ

- *รักษางานเดิม* หมายถึง กิจกรรม/รายการ ภายใต้ภารกิจพื้นฐานที่กำหนด
กรอบการพิจารณาเท่าที่ดำเนินการอยู่ในปีงบประมาณปัจจุบัน (รักษางาน/เป้าหมายเดิมทั้งเชิง
ปริมาณและคุณภาพ)

- *เพิ่มเป้าหมาย* หมายถึง กิจกรรม/รายการ ภายใต้ภารกิจพื้นฐานที่ดำเนินการ
เพิ่มขึ้นจากที่เป็นอยู่ในปีงบประมาณปัจจุบัน เช่น ขยายงาน เพิ่มเป้าหมาย เพิ่มคุณภาพ
เพิ่มประสิทธิภาพ

(๒) *ภารกิจยุทธศาสตร์* หมายถึง ภารกิจตามหน้าที่ความรับผิดชอบที่การ
ดำเนินงานได้รับมอบหมายในเชิงนโยบาย ซึ่งอาจเป็นภารกิจพื้นฐานที่ต้องการผลักดันหรือเห็น
ความสำคัญในช่วงระยะเวลาหนึ่งก็ได้ จำแนกเป็น ๒ ส่วน คือ

- *นโยบายสำคัญของรัฐบาล* หมายถึง ผลผลิต/โครงการ หรือกิจกรรม ที่มี
ความจำเป็นเร่งด่วน หรือมีความสำคัญในลำดับสูงที่รัฐบาลต้องดำเนินการ เช่น นายกรัฐมนตรี/
รัฐบาลประกาศและแถลงต่อสาธารณชน มติคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน

- *นโยบายอื่น* หมายถึง ผลผลิต/โครงการ หรือกิจกรรม ซึ่งเป็นส่วนหนึ่ง
ของภารกิจยุทธศาสตร์ ที่มีลำดับความสำคัญรองจากนโยบายสำคัญของรัฐบาล เช่น นโยบายของ
รัฐมนตรี กระทรวง หน่วยงาน หรือนโยบายต่อเนื่องจากรัฐบาลชุดก่อนซึ่งยังคงจำเป็นต้อง
ดำเนินการ

๑๕. ผลผลิต หมายถึง ผลของการดำเนินงานตามกิจกรรม ซึ่งอาจจะเป็นผลผลิต
(Product) หรือการให้บริการ (Service) ที่ดำเนินงานโดยหน่วยงานของรัฐหรือการตอบคำถามว่า
หน่วยงานของรัฐจัดทำบริการอะไร (What) ในฐานะผู้จัดหาบริการ (Service Provider) ตาม
ความต้องการของรัฐบาลในฐานะผู้ซื้อบริการ (Service Purchaser) ทั้งในรูปแบบของการ
ให้บริการโดยตรง หรือโดยการใช้วัตถุดิบของและหรือสิ่งก่อสร้าง เพื่อนำไปใช้ในการให้บริการ
องค์กรภายนอกหน่วยงานหรือประชาชน โดยมีตัวชี้วัดผลสำเร็จในเชิงปริมาณ คุณภาพ เวลา
รวมทั้งค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่าง
ปีงบประมาณ

คุณลักษณะที่สำคัญของผลผลิต ประกอบด้วย

(๑) เป็นสิ่งของหรือบริการของหน่วยงานของรัฐ

(๒) เป็นรูปธรรมและรับรู้ได้

(๓) เป็นผลผลิตขั้นสุดท้ายของหน่วยงาน

(๔) หน่วยงานสามารถควบคุมความสำเร็จได้

(๕) สามารถระบุหน่วยนับหรือตรวจวัดได้ในเชิงปริมาณ คุณภาพ และเวลา

(๖) สามารถคิดต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายได้

๑๖. ตัวชี้วัดผลผลิต/โครงการ เป็นตัวชี้วัดความสำเร็จของผลผลิต/โครงการของส่วนราชการที่ดำเนินการตามเป้าหมายการให้บริการและสามารถติดตาม ตรวจสอบประเมินผลสำเร็จจากการใช้งบประมาณได้ใน ๔ มิติ คือ

(๑) ปริมาณ หมายถึง การกำหนดเป้าหมายในการผลิต/การดำเนินโครงการด้านปริมาณ โดยกำหนดในรูปของสิ่งที่สามารถวัดได้ด้วยเชิงปริมาณ ซึ่งระบุเป็นตัวเลขชัดเจนและสามารถแสดงความก้าวหน้าในการดำเนินการได้

(๒) คุณภาพ หมายถึง การกำหนดเป้าหมายคุณภาพของผลผลิต/โครงการ โดยมี ๒ ลักษณะ ได้แก่

- คุณภาพของผลผลิต หรือสิ่งของที่ให้บริการ/โครงการนั้นเป็นไปตามมาตรฐานที่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นกำหนดไว้ หรือ
- คุณภาพของวิธีการนำส่งผลผลิต หรือวิธีการให้บริการ/การดำเนินโครงการ ได้แก่ การวัดความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมายที่มีต่อกระบวนการผลิต

(๓) ระยะเวลา หมายถึง ระยะเวลาที่กำหนดในกระบวนการผลิต/การดำเนินโครงการ เพื่อให้ได้ผลผลิต/โครงการ

(๔) ค่าใช้จ่าย/ต้นทุน หมายถึง ค่าใช้จ่ายหรือต้นทุนผลผลิต/โครงการ

๑๗. ผลลัพธ์ หมายถึง ผลที่เกิดขึ้นตามมา ผลกระทบ หรือเงื่อนไขที่เกิดจากผลผลิต ผลลัพธ์มีความสัมพันธ์โดยตรงกับประชาชนผู้รับบริการ และสาธารณชน

๑๘. โครงการ หมายถึง ผลผลิตของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่จัดทำขึ้นเพื่อให้เกิดการให้บริการทั้งในรูปแบบของการให้บริการโดยตรง หรือโดยการใช้วัสดุสิ่งของหรือสิ่งก่อสร้างเพื่อนำไปใช้ในการให้บริการแก่ประชาชน องค์กรภายนอกส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนั้น โดยมีกำหนดเป้าหมาย ระยะเวลา และวงเงินงบประมาณของโครงการที่แน่นอน รวมทั้งมีการกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จในเชิงปริมาณ คุณภาพ เวลา และค่าใช้จ่าย ทั้งนี้ ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกอบพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือที่กำหนดขึ้นใหม่ในระหว่างปีงบประมาณ

๑๙. การปฏิบัติการพิเศษ (SPECIAL OPERATIONS) ตามหลักนิยามการปฏิบัติการพิเศษสหรัฐอเมริกา หมายถึง การกระทำของกำลังทหาร และกำลังกึ่งทหารที่มีการจัด การฝึกและยุทธโศปกรณ์เป็นพิเศษหรือโดยเฉพาะ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ทางทหาร ทางการเมือง ทางเศรษฐกิจ หรือวัตถุประสงค์ทางข้อมูลข่าวสารด้วยวิธีการไม่ตามแบบ ในพื้นที่ของข้าศึก พื้นที่ที่ถูกยึดครอง หรือพื้นที่ที่มีความล่อแหลมทางการเมือง โดยดำเนินการในยามสงบ ยามขัดแย้ง และยามสงคราม อย่างเป็นทางการ หรือประสานกับการปฏิบัติการของกำลังตามแบบ

๒๐. กิจการพิเศษ (SPECIAL)

ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นกองบังคับการหรือส่วนราชการอย่างอื่นในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดไว้ในข้อ ๒ (๑) ๑.๑ (ก) (๔) กองแผนงานกิจการพิเศษ ประกอบด้วย และ ข้อ ๓ (ง) กองแผนงานกิจการพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

(๕) กองแผนงานกิจการพิเศษ ประกอบด้วย

- ๑) ฝ่ายอำนวยการ
- ๒) กลุ่มงานกิจการพิเศษ
- ๓) กลุ่มงานความมั่นคง
- ๔) กลุ่มงานจราจร
- ๕) กลุ่มงานบริการประชาชน
- ๖) กลุ่มงานวิเคราะห์และประเมินผล

ข้อ ๓ (ง) กองแผนงานกิจการพิเศษ มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- ๑) เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านกิจการพิเศษ ความมั่นคง การจราจร และการบริการสังคมของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ
- ๒) ดำเนินการวิเคราะห์ปัจจัยคุกคามทั้งภายในและภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงในภาพรวม และจำแนกรายพื้นที่ตามวงรอบที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนด
- ๓) วางแผนการปฏิบัติด้านกิจการพิเศษ ความมั่นคง ด้านการจราจร และการบริการสังคมให้เป็นไปตามนโยบายหรือยุทธศาสตร์ของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และเสนอแนวทาง แผน แผนงาน โครงการ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของข้าราชการตำรวจ
- ๔) ดำเนินการเกี่ยวกับการรณรงค์เสริมสร้างความมั่นคง ป้องกันอุบัติเหตุจากรถจักรยานยนต์ระบบและมาตรฐานงานจราจร และการบริการสังคม
- ๕) ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน ตลอดจนชุมชน เพื่อให้มีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความมั่นคง การจัดการจราจร และการบริการสังคม
- ๖) ประสานความร่วมมือกับสำนักงานเทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสาร หรือหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรฐานการนำเทคโนโลยีและวิทยาการมาสนับสนุนงานด้านกิจการพิเศษ ความมั่นคง การจราจร และการบริการสังคม
- ๗) ให้คำปรึกษา แนะนำ แก่หน่วยงานในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติเกี่ยวกับระบบและมาตรฐานการจัดการด้านกิจการพิเศษ ความมั่นคง การจราจร และการบริการสังคม
- ๘) จัดให้มีระบบการตรวจสอบมาตรฐานเจ้าหน้าที่จราจรและส่งเสริมการพัฒนาคุณภาพมาตรฐานในวิชาชีพการจราจร และการบริการสังคม
- ๙) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

๒๑. อาชญากรรมข้ามชาติ (Transnational Crime)

อนุสัญญาสหประชาชาติเพื่อต่อต้านองค์การอาชญากรรมข้ามชาติกำหนดคำนิยามและความหมายของคำว่า “องค์การอาชญากรรม” ไว้ว่า

กลุ่มองค์กรอาชญากรรม (organized criminal group) หมายถึง กลุ่มบุคคลที่มีการจัดตั้งร่วมกันตั้งแต่ ๓ คนขึ้นไป และตั้งมาเป็นระยะเวลาหนึ่งและร่วมกันกระทำความผิดร้ายแรงตั้งแต่หนึ่งฐานความผิดขึ้นไป หรือความผิดที่กำหนดไว้ (established) ในอนุสัญญานี้เพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์ทางการเงินหรือประโยชน์ทางทรัพย์สินอื่นไม่ว่าโดยทางตรงหรือโดยทางอ้อม

อาชญากรรมร้ายแรง นั้น อนุสัญญาฯ ระบุว่า “การกระทำความผิดซึ่งสามารถลงโทษโดยการจำกัดอิสรภาพซึ่งมีอัตราขั้นสูงเป็นเวลาอย่างน้อย ๔ ปี หรือโดยโทษที่หนักกว่านั้น”

อาชญากรรมข้ามชาติ ในข้อ ๓ ของอนุสัญญาฯ ซึ่งว่าด้วย “ขอบเขตการใช้บังคับ” ระบุไว้ชัดเจนว่า ลักษณะความผิดต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นอาชญากรรมข้ามชาติ หาก

๑. ความผิดนั้นกระทำลงในประเทศมากกว่าหนึ่งประเทศ
๒. ความผิดนั้นกระทำลงในประเทศหนึ่ง แต่ส่วนสำคัญของการเตรียมการ การวางแผน การสั่งการ หรือการควบคุม ได้กระทำในอีกประเทศหนึ่ง
๓. ความผิดนั้นกระทำลงในประเทศหนึ่ง แต่เกี่ยวข้องกับองค์กรอาชญากรรมซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทางอาญาในอาณาเขตของประเทศมากกว่าหนึ่งประเทศ หรือ
๔. ความผิดนั้นกระทำลงในประเทศหนึ่งแต่มีผลกระทบที่สำคัญเกิดขึ้นในอีกประเทศหนึ่ง

นอกจากนี้ “อาชญากรรมข้ามชาติ” ยังได้รับการบัญญัติขึ้นโดย United Nations Crime and Criminal Justice Branch ในปี ค.ศ. ๑๙๗๔ โดยให้ความหมายในเชิงอาชญาวิทยาตามแนวทางการอธิบายของ Mueller (๑๙๙๘) ซึ่งครอบคลุมกิจกรรม ๕ ประการคือ

- (๑) ธุรกิจอาชญากรรม องค์กรอาชญากรรม อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ และการคอร์รัปชัน
- (๒) เป็นการกระทำความผิดที่ใช้ทักษะสูง และมีความสามารถมากกว่าอาชญากรรมในรูปทั่วไป
- (๓) อาชญากรรมมักมีความเกี่ยวข้องกับแอลกอฮอล์ และยาเสพติดโดยเฉพาะอย่างยิ่งการค้ายาเสพติด
- (๔) เป็นการก่อความรุนแรงข้ามชาติ และมีผลกระทบในทางระหว่างประเทศ และ
- (๕) อาชญากรรมมักจะต้องเคลื่อนย้าย หลบหนีจากการติดตามจับกุม และศัตรู

ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติที่พบและมีปัญหารุนแรงมากที่สุดในปัจจุบันนี้ ได้แก่

๑. ยาเสพติด
๒. การค้ามนุษย์ การค้าประเวณี โสเภณี
๓. อาชญากรรมทางเศรษฐกิจ การผลิตและค้าสินค้าละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา
๔. อาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์
๕. แรงงานข้ามชาติ ลักลอบเข้าเมือง
๖. การฉ้อโกง ฟอกเงิน

(อ้างอิงจาก กาญจน์ ชีรานนท์, งานวิจัยหลักสูตรผู้บริหารกระบวนการยุติธรรมระดับสูง, องค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ, สถาบันพัฒนาข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม สำนักงานศาลยุติธรรม)

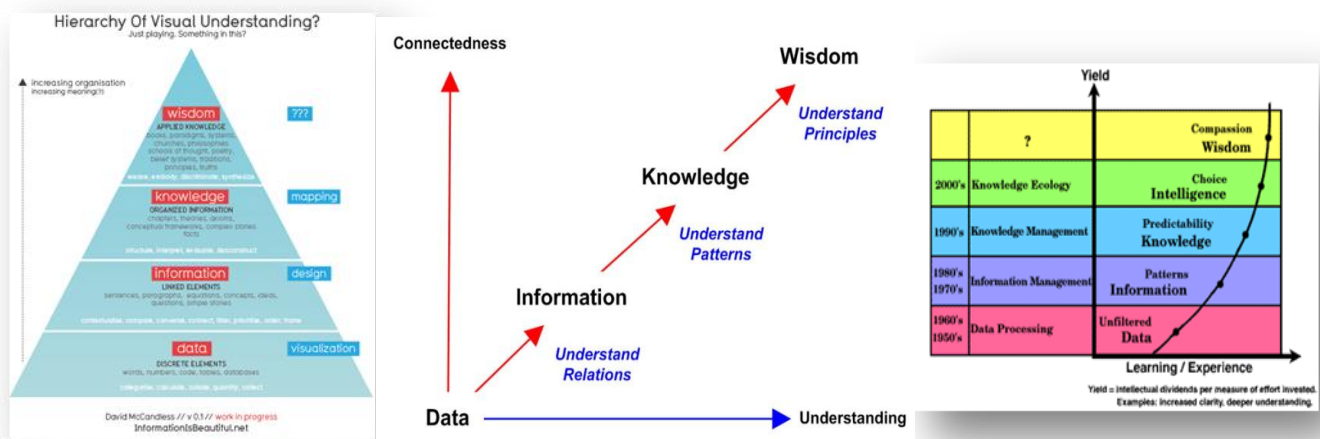
๒๒. ความเชี่ยวชาญ

ตามพจนานุกรม ฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๕๒ คำว่า “**เชี่ยวชาญ**” เป็นคำวิเศษ แปลว่า สันทัด ชัดเจน ชำชอง มีความชำนาญมาก รู้แคล่องแคล่ว เก่ง ชาญฉลาด

“**ตำรวจตระเวนชายแดนมีความเชี่ยวชาญ**” หมายถึง ตำรวจที่ได้รับมอบภารกิจให้ดูแลความสงบเรียบร้อยในพื้นที่แนวชายแดน ซึ่งจะต้องมีความรู้ มีความชำนาญ สันทัด ชัดเจน ในการปฏิบัติงานในพื้นที่รับผิดชอบแนวชายแดน ดังนั้น กระบวนการในการปฏิบัติงาน จึงเป็นปัจจัยสำคัญในการที่จะทำให้เกิดความเชี่ยวชาญ โดยการนำหลักนิยมทางทหาร “**การขำนำการยุทธ**” คือ ก่อนที่จะมีการปฏิบัติภารกิจใดๆ จะต้องมีการดำเนินการด้านการข่าวอย่างเป็นระบบในพื้นที่ปฏิบัติการหรือพื้นที่รับผิดชอบ เริ่มจากการวิเคราะห์พื้นที่ปฏิบัติการ ด้วยการรวบรวมข้อเท็จจริงข้อมูล ข่าวสาร ด้านต่างๆ เช่น สภาพภูมิอากาศ สภาพภูมิประเทศ ภูมิประเทศสำคัญ ความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ หรือสภาพสังคม เป็นต้น เพื่อจะนำไปสู่การวิเคราะห์ภัยคุกคาม ด้านต่างๆ อันจะนำไปสู่ขั้นตอนในการตกลงใจในการปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตามคุณลักษณะ ๓ ประการคือ

- (๑) ทำการรบได้อย่างทหารหน่วยรบขนาดเล็ก
- (๒) ป้องกันและปราบปรามได้อย่างตำรวจ
- (๓) พัฒนาช่วยเหลือประชาชนได้อย่างข้าราชการพลเรือน

ดังนั้น การปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจตระเวนชายแดนที่ได้มีการดำเนินการให้เป็นไปตามกระบวนการปฏิบัติงานตามหลักนิยามดังกล่าวแล้วอย่างครบถ้วนและเป็นระบบ ประกอบด้วยการรวบรวมข้อเท็จจริง ข้อมูล ข่าวสาร ข่าวกรอง การตกลงใจในการปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามคุณลักษณะของตำรวจตระเวนชายแดน รวมถึง การติดตามประเมินผลการปฏิบัติต่างๆไว้ อย่างเป็นรูปธรรม ก็จะก่อให้เกิดเป็น “องค์ความรู้” ขององค์กรเกิดขึ้น อันจะส่งผลไปสู่การบรรลุความสำเร็จตาม **วิสัยทัศน์ของหน่วย** “กองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน เป็นหน่วยงานหลักของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีความเชี่ยวชาญในการเฝ้าระวังและแก้ไขปัญหาความมั่นคงของรัฐในพื้นที่บริเวณชายแดน” ต่อไป



๒๓. **ตำรวจมืออาชีพ** หมายถึง ข้าราชการตำรวจที่มีความรู้ ความสามารถ รู้ออบ รู้จริง ในงานที่ทำและต้องเป็นคนดี มีคุณธรรม ซื่อสัตย์ ซื่อตรง อดทน เสียสละ ต้องขยันและมีการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง สิ่งสำคัญที่สุดต้องตระหนักเสมอว่า นายที่แท้จริงของข้าราชการตำรวจคือ ประชาชนทั้งประเทศ

๒๔. **พื้นที่ชายแดนตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติ (พ.ศ.๒๕๕๖-๒๕๖๐)** สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานนายกรัฐมนตรี หมายถึง พื้นที่ ๓๑ จังหวัดชายแดน และจังหวัดปัตตานี และ ๒๒ ชายฝั่ง